

# Стратегический проект опережающего развития

**А.И.Колганов,**

д.э.н., зав. Лабораторией экономического факультета  
МГУ им. М.В.Ломоносова,  
Зам. Председателя Оргкомитета МЭФ

( при участии **А.В.Бузгалина,**

д.э.н., профессора экономического факультета  
МГУ им. М.В.Ломоносова,  
1-го зам. Председателя Программной комиссии МЭФ)

# 1. Глубина проектируемых перемен

- Проект ориентирован на *качественное изменение* сложившейся экономической, социальной и политической системы, ибо в рамках инерционного сценария решение проблем качественного улучшения основных параметров российской социально-экономической системы невозможно.
- *Временной горизонт* – 15-20 лет, включая промежуточные цели и соответствующие средства их достижения.
- Определенные фрагменты проекта могут использоваться как элементы реформ, отчасти смягчающих противоречия современного типа российской системы.

## 2. Отличие от большинства стратегий модернизации

- Предлагаемая стратегия опережающего развития отличается от большинства ныне предлагаемых модернизационных стратегий:
- - выдвиганием принципиально отличных от реализуемых ныне в большинстве стран мира целей развития;
- - переходом к соревнованию с существующими системами по иным, нежели ныне ими реализуемые, критериям прогресса.

# 3. Стратегические цели (1)

- Приоритетное развитие человеческих качеств, в частности:
- - повышение Индекса развития человеческого потенциала до уровня скандинавских стран;
- - ориентация на развитие творческих способностей большинства граждан;
- - продление периода гарантированно здоровой жизни до 70 лет и более.
- Превращение России и интегрированных с ней стран и интернациональных сетей в одного из культурных лидеров человечества.

## 4. Стратегические цели (2)

- Обеспечение социально-справедливых оснований творческой и трудовой мотивации, включая:
- - фактическое равенство стартовых возможностей для каждого (получение образования, предоставление рабочего места, предполагающего использование творческого потенциала и т.п.);
- - основанную преимущественно на трудовом вкладе социальную дифференциацию (децильный коэффициент на уровне 5,5 – 6,5).

## 5. Стратегические цели (3)

- Переход к ноосферному (основанному на ответственности общества за рекреацию и развитие биосферы) типу развития, в частности:
- - выход на экологические параметры не хуже скандинавских стран (2020);
- - измерение развития в т.ч. по показателю чистого адаптированного (с учетом загрязнения и деградации природного потенциала) валового продукта.

## 6. Стратегические цели (4)

- Рост свободного времени (времени, в котором осуществляется развитие человеческих качеств).
- Сокращение времени репродуктивного труда (труда, как средства обеспечения жизни), трансакций (типичный пример – «шопинг»), «досуга» (нерабочего времени, не обеспечивающего развитие человеческих качеств).
- Использование параметра «свободное время общества» как одного из ключевых измерителей качества развития.

## 7. Стратегические цели (5)

- Формирование принципиально новых технологий и структуры экономики, ориентированных на развитие человеческих качеств, социальную и природную рекреацию, а не на рост вещного богатства, транзакций, симулякров.
- На этой основе - реализация альтернативной существующему тренду модели движения к постиндустриальному обществу.



# 8. Промежуточные цели

- Цели промежуточных этапов определяются исходя из конкретной социально-политической ситуации. В данном тексте эта проблема не раскрывается, поскольку пока отсутствуют реальные условия для ее постановки.
- Традиционно рассматриваемые в качестве *целей* развития рыночные параметры роста (объем ВВП, конкурентоспособность на мировых рынках и т.п.) в рамках данного проекта трактуются как одно из возможных *средств* обеспечения развития.

## 9. Приоритет развития – креатосфера

- Общедоступное образование через всю жизнь (от яслей и детского сада через школу, университетские комплексы, систематическое повышение квалификации до образовательных комплексов для пенсионеров). Выделение на развитие этой сферы не менее 10% ВВП.
- Сферы, обеспечивающие здоровье через всю жизнь (общедоступная медицина, спорт...) – не менее 8% ВВП
- Наука, искусство, другие сферы создания ценностей, идей, технологий и других результатов и ресурсов развития новой экономики – не менее 5% ВВП.
- Рекреация природы (не менее 5% ВВП) и социального здоровья населения.

# 10. Структурные сдвиги

- Достижение занятости в отраслях креатосферы на уровне не менее 50-60% общего числа работающих.
- Сокращение числа занятых в традиционных отраслях материального производства (сельское хозяйство, промышленность, транспорт, строительство) до 20-25% (уровень развитых стран Западной Европы).
- Сокращение числа занятых в отраслях обслуживания утилитарных потребностей (торговля, питание, туризм...) до 10-15% (несколько ниже уровня развитых стран Западной Европы).
- Сокращение числа занятых в отраслях транзакционного сектора (государственное и корпоративное управление, финансы и иное посредничество) – 10-15% (в 2-3 раза ниже уровня развитых стран).

# 11. Средства развития (1)

- Система долгосрочных эко-социо-технологических программ, предполагающих согласованное изменение технологических и социо-экономических, а так же культурных параметров на основе выбора траекторий опережающего развития с целью качественного изменения структуры.
- Формирование системы средств селективного (дифференциация налогов, кредитов, институциональных параметров) и прямого (планы развития для предприятий государственного сектора, целевые общественно-государственные инвестиции, закупки, гранты и т.п.) регулирования, позволяющих перераспределять в перспективе не менее 50% ВВП для реализации долгосрочных программ при сохранении рыночных критериев развития (повышение прибыльности, конкурентоспособности) для остальной части экономики.

# 12. Средства развития (2)

- Изменение системы отношений и прав собственности, обеспечивающее:
- (1) полное изъятие на общественные нужды природной ренты;
- (2) постепенное превращение в общественно-государственные и частно-общественно-государственные предприятий креатосферы (образование, здравоохранение и т.п.);
- (3) программирование деятельности государственных и частно-государственных предприятий;
- (4) социальную ответственность частного бизнеса;
- (5) участие работников в контроле и управлении на предприятиях всех форм собственности;
- (6) прозрачность и гарантированность системы прав собственности;
- (7) приоритетное развитие ассоциированных форм собственности и «социального капитала»;
- (8) поэтапное движение к отказу от частной собственности на интеллектуальные продукты.

## 13. Средства развития (3)

- Формирование системы социальных и экологических нормативов, обеспечивающих гарантированное наличие равных стартовых возможностей (включая гарантии прожиточного минимума, образования, обеспечения здоровья, переквалификации, занятости в общественно-государственном секторе) для каждого гражданина; охрану труда, здоровья, природы на уровне не ниже развитых стран Западной Европы.

# 14. Средства развития (4)

- Институциональная революция, обеспечивающая сокращение в 2-3 раза транзакционных издержек и занятости в посреднической деятельности за счет упрощения и сокращения бюрократической системы и, главное, системы посредничества, особенно в финансовом секторе.
- Преодоление «провалов государства» за счет постепенной передачи функций государства институтам общественного самоуправления и продвижения от «политического рынка» и политического манипулирования к низовой демократии («демократии корней травы»).

## 15. Средства развития (5)

- Развитие долгосрочных интернациональных образовательных, научных, технологических, культурных, экологических программ, интегрирующих усилия государств, международных сетей и НПО, выступающих за отказ от «правил игры», созданных «Вашингтонским консенсусом».



# 16. Стартовые ресурсы для реализации программы

- Средства, высвобождаемые в результате «институциональной революции»: 10-20% ВВП.
- Средства, получаемые в результате полной мобилизации природной ренты и интеллектуальной ренты, создаваемой в общественно-государственном секторе – 10-20% ВВП.
- Концентрация общественно-государственных ресурсов исключительно в секторах прорыва с постепенным спиралевидным расширением их круга.
- Налоговая реформа, включающая:
  - - радикальное (до 0%) снижение налогов на прибыль, используемую бизнесом для инвестиций в реализацию общественно-государственных целевых программ;
  - - низкие налоги на реинвестируемую прибыль;
  - - высокие (не менее 50-70%) налоги на доходы от собственности, используемые для личного потребления;
  - - прогрессивная шкала налогообложения (от 0 до 50%) заработной платы и др. видов трудовых доходов, обеспечивающая разрыв 10% высших и 10% низших зарплат не более 6-7 раз.

## 17. Ресурсы реализации программы в средне- и долгосрочной перспективе

- Рост качества рабочей силы и творческого содержания деятельности, новые технологии, эффект от альтернативных сетей международной кооперации и тому подобные факторы повышения производительности труда.
- Развитие новых социальных, экономических, культурных форм общественной организации, иного образа жизни, и других факторов, сокращающих непроизводительные издержки и повышающие качество жизни при прежних (или сокращающихся) материальных затратах.