[www.rkpr.inion.ru](http://www.rkpr.inion.ru)

***Абрамов М.Д.***

к.т.н., вице-президент ЭАЦ «Модернизация», профессор Московского налогового института РосНО

***Кашин В.А.***

д.э.н., член Правления ЭАЦ «Модернизация», государственный советник налоговой службы II ранга

**РОССИЙСКАЯ НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КАК ГЛАВНЫЙ ФАКТОР РАЗРУШЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**1. В России производить невыгодно!**

**Пример 1.** Тракторный завод в Канаде (в г. Виннипеге) принадлежит российским собственникам. В 2012 г. его годовая прибыль составила $16,4 млн. За два года россияне в Канаде удвоили производство тракторов.

На вопрос В.В. Путина «Почему завод не переводят в Россию?» К.А. Бабкин подготовил ответ с обоснования-ми. Завод в России работать не сможет, т.к. убыток составит $21,7 млн.

Основные статьи, определяющие убытки:

Завод в Канаде в 2012 году заплатил в виде налогов $47,9 млн.; в России такой завод должен заплатить $74 млн., т.е. на $26,1 млн. больше. На заводе в Канаде работают 14 бухгалтеров, а в России для такого завода потребуется 65 бухгалтеров. К тому же кредиты в Канаде 3,2%, электроэнергия в два раза дешевле, чем в России, и т.д.

**Пример 2.** Налоговая нагрузка на малое производственное предприятие в России почти в 8 раз больше, чем на такое же предприятие в США (см. табл. 1).

Отличие России от США:

В США нет НДС и налога на имущество, социальные сборы – 13,3%. Прогрессивная шкала НДФЛ – от 10% до 39,6%; годовой доход до $8500 подоходным налогом не облагается. Расходы до $2 млн. в год на приобретение обору-дования сразу списываются на производство (амортизационная премия – 100%). В США прогрессивная шкала налога на прибыль предприятий – от 15% до 38%. Общий принцип в США: бедным гражданам и предприятиям дают возможность «подняться», а потом разумно «стригут». Половина граждан США освобождена от уплаты налогов.

**Таблица 1 Сравнение налоговой нагрузки на предприятие в России и в США**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Налоги  | Россия тыс. руб.  | США тыс. руб.  | Россия к США, раз  |
| Подоходный налог  | 2600,0  | 607,1  | 4,28  |
| Налог на прибыль  | 8800,0  | 0 (т.к. прибыль потрачена на оборудование) |
| Социальные взносы  | 6000,0  | 2660,0  | 2,26  |
| Налог на имущество  | 2200,0  | 0  |
| НДС  | 6100,0  | 0  |
| ИТОГО  | 25 700,0  | 3267,0  | 7,87  |

Налоговая система – главный фактор разрушения российской промышленности.

С 1990 по 2014 год уничтожены сотни заводов, численность работников машиностроения сократилась в 3,7 раза. Доля импорта продукции стратегических отраслей на российском рынке в 2014 году превысила 80% (см. табл. 2).

Источник: Минпромторг. – <http://lenta.ru/news/2014/07/10/import/>

**Таблица 2 Доля импорта в некоторых отраслях промышленности.**

|  |  |
| --- | --- |
| Отрасль промышленности  | Доля импорта  |
| Станкостроение  | 90%  |
| Тяжелое машиностроение  | 80%  |
| Легкая промышленность  | 90%  |
| Радиоэлектронная промышленность  | 90%  |
| Фармацевтическая и медицинская промышленность  | 80%  |

**2. Россия в рейтинге Doing Business-2016 заняла итоговое 51 место**, поднявшись за год на 3 ступени, а за 3 года на 70 ступеней. Россия имеет более высокое место в рейтинге, чем другие страны группы БРИКС. У расположивших-ся позади ЮАР – 73, Китая – 84, Бразилии – 116, Индии – 130 место.

Игры с рейтингами отвлекают внимание от решения реальных проблем и, в лучшем случае, дают лишь ограни-ченный результат.

Трижды прав В.В. Путин, который в Послании Федеральному собранию 3 декабря 2015 года сообщил: «опросы показывают, что предприниматели пока не видят качественных подвижек в деятельности контрольных и надзорных ведомств».

Мы предлагаем существенно упростить налоговую отчетность и, в частности, сократить объем Налоговой декларации с 40–50 до 1–2 страниц. Проект Формы Декларации нами разработан и рекомендован Налоговым Форумом при ТПП РФ в 2007 году (см. табл. 3).



**3. Совершенствование НДС улучшит предпринимательский климат и даст бюджету дополнительно 2–3 триллиона рублей ежегодно.** Сегодня собираемость НДС в России не превышает 30–40%. Для справки: в Европейском союзе собираемость НДС 75–80%. По мнению А. Силуанова, собираемость НДС 94%.

Огромные суммы возмещаются незаконно. Например, с 2000 по 2012 год экспорт России вырос в 5,6 раза, а возмещение НДС экспортерам – в 16 раз и составило в 2012 г. 1,3 трлн. руб. Налоговая база, с которой был собран НДС в 2013 году, составила 9 трлн. руб., а согласно Росстату, облагаемая НДС добавленная стоимость равна около 35 трлн. руб.

Для реализации мер по совершенствованию НДС необходимо:

– снизить основную ставку НДС до 8–10% и существенно сократить льготы по НДС;

– считать НДС «прямым» способом как произведение добавленной стоимости на ставку налога;

– отменить возмещение НДС экспортерам сырья и материалов, как это сделано в Китае.

**4. Совершенствование подоходного налогообложения даст бюджету 3–4 трлн. руб.** Сегодня Собираемость НДФЛ и социальных сборов не превышает 50%.

Например, налоговая база, рассчитанная по собранному НДФЛ, в 2012 году составила 21 трлн. руб., а потребительские расходы граждан в России и за рубежом составили 48 трлн. руб. В 2012 г. собрали НДФЛ – 2,26 трлн. руб.; ЕСН – 4,1 трлн. руб. Должны были собрать: НДФЛ – 4,7 трлн. руб.; ЕСН – 9,4 трлн. руб. Годовые потери бюджета – 7,74 трлн. руб.

Плоская шкала НДФЛ снижает покупательский спрос и не решает проблем собираемости налогов. России нуж-на прогрессивная шкала НДФЛ. Ставки можно обсуждать.

Такая шкала есть во всех странах G20, БРИКС, ОЭСР и др. В целях борьбы с Великой депрессией президент США Рузвельт в 1934 году ввел максимальную ставку НДФЛ – 91%. И она просуществовала до 1964 года. Сегодня в США–39,6%. Примеры см. в табл. 4.

Таблица 4. **Подоходный налог в разных странах в 2014 году**

Tax Rates Around the World 2014. – <http://www.worldwide-tax.com/>

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Страна  | Уровень коррупции. Место в рейтинге\* 2014 г.  | Ставки НДФЛ %%  | Максимальная ставка для дохода свыше, руб./год (месяц) (по курсу на 28.06.14)  |
| Россия  | 127  | 13  | «Плоская шкала»  |
| США  | 19  | 0–39,6  | 13 450 000 (1120 833)  |
| Великобритания  | 14  | 0–50,0  | 8700 000 (725 000)  |
| Германия  | 12  | 14–45,0  | 11 533 000 (961 083)  |
| Франция  | 22  | 5,5–41,0  | 6955 000 (579 583)  |
| Нидерланды  | 8  | 5,85–52,0  | 2576 000 (214 666)  |
| Израиль  | 36  | 10–50,0  | 8116 000 (676 333)  |
| Япония  | 18  | 5–40,0  | 5976 000 (498 000)  |
| Бразилия  | 72  | 7,5–27,5  | 784 700 (65 392)  |
| Индия  | 94  | 10–30,0  | 559 000 (46 583)  |
| Китай  | 80  | 3–45,0  | 432 800 (36 067)  |

\* http://gtmarket.ru/ratings/corruption-perceptions-index/info

В показаны ставки для разных доходов. Для России мы предлагаем шкалу, более щадящую по сравнению с тем, что применяют в развитых странах (см. табл. 5). Надо спешить, иначе придется устанавливать ставку 75% как в США в 1934 году.

Таблица 5 **Предлагаемая шкала подоходного налога**

|  |  |
| --- | --- |
| Месячный доход, руб.  | Ставка налога  |
| До 15 000  | Не облагается  |
| От 15.001 до 250 000  | 13%  |
| От 250 001 до 1000 000  | 30%  |
| Свыше 1000 000  | 50%  |

Предлагаемая шкала не затронет «средний класс». Для абсолютного большинства населения налоги будут ниже и лишь для 1% – выше.

**5. 2,5–3,0 трлн. руб. в год даст России наведение порядка на таможне.** Такой вывод на основе наших исследований (см. Администрирование внешнеторговых грузопотоков / ЭАЦ «Модернизация». – М., 2013) сделала Рабочая группа высокого уровня, созданная в 2015 г. при Государственной Думе по поручению Д.А. Медведева.

В табл. 6 приведена информация зеркальной статистики ООН о поставках Россией товаров 27 группы по данным ФТС и стран-партнеров.

**Таблица 6.** **Данные ООН о поставках в 2014 г. Россией товаров 27 группы (нефть, нефтепродукты, уголь газ) в некоторые страны, млрд. долл. по состоянию на 20.01.16**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Страна  | Продано из России, по данным ФТС на сайте ООН, млрд. долл.  | Получено из России по данным покупателя, млрд. долл.  | Разница |
|   |  |   | млрд. долл.  | %% |
| Германия  | 18,2  | 44,1  | 25,9  | 142,3%  |
| США  | 3,8  | 13,9  | 10,1  | 265,8%  |
| Польша  | 13,8  | 17,2  | 3,4  | 24,6%  |
| Белоруссия  | 8,4  | 11,6  | 3,2  | 38,1%  |
| Китай  | 27,8  | 29,7  | 1,9  | 6,8%  |
| Япония  | 17,2  | 20,4  | 3,2  | 18,6%  |
| Франция  | 4,1  | 11,6  | 7,5  | 182,9%  |
| Испания  | 3,4  | 7,0  | 3,6  | 105,9%  |
| Украина  | 4,6  | 6,7  | 2,1  | 45,7%  |
| Англия  | 5,9  | 7,7  | 1,8  | 30,5%  |
| Итого 10 стран  | 107,2  | 169,9  | 62,7  | 58,5%  |
| Все страны  | 346,1  |  | 202,5 (наш расчет) | 58,5% |

Из табл. 6 видно, что в 2014 году Россия поставила, например, Германии товары 27-й группы (нефть, нефтепродукты, уголь, газ) на 18,2 млрд. долларов, а Германия получила те же товары на 44,1 млрд. долларов; разница – 25,9 млрд. долларов.

А всего по 10 странам разница составляет 62,7 миллиардов. Если предположить, что расхождения по всем странам в среднем такие же, как и по 10 странам, указанным в таблице, т.е. составляют 58,5%, то сумма расхождений со-ставит (346,1×0,585)=**202,5 млрд. долл. или 6,1 трлн. руб.** при курсе 30 руб. за 1 доллар.

Данные продавца и покупателя могут различаться и зависят от условий поставки (CIF, CIP, FOB, EXW, DAF и др.), которые определяют обязательства продавца и покупателя по транспортировке, таможенной очистке товара, страхованию и пр. Обычно, разница в цене продавца и покупателя не превышает 10–15%. Судя по данным таблицы, только в торговле с Китаем соблюдены эти условия.

Нельзя говорить, что все было украдено, но криминальная составляющая очевидна и требует разбирательства.

**6. Изменение системы взаимодействия российского государства с добывающими компаниями может дать бюджету дополнительно не менее 3,0–4,0 трлн. руб.**

Право добычи нефти, газа и др. следует давать российским и зарубежным компаниям на конкурсной основе с фиксированной платой за единицу добываемого сырья.

При этом сырье остается в собственности государства, которое продает его по мировым ценам без использования офшоров и посредников, в том числе и добывающим компаниям на общей основе. На этих условиях наши компании работают за рубежом. Их прибыль не зависит от мировых цен, но зато они заинтересованы в повышении производительности труда и снижении издержек.

И никаких НДПИ, никаких «налоговых маневров», никаких СРП и др.

Эффективность предлагаемой меры следует проверить при разработке одного из новых месторождений.

**7. Итого на решение социальных проблем, инвестиции и нужды обороны в 2016 году российский бюджет мог бы получить дополнительно от 10,5 до 14,0 трлн. руб.**

В том числе:

 2,0–3,0 трлн. руб. – за счет совершенствования НДС

 3,0–4,0 трлн. руб. – совершенствованием подоходного налогообложения

 2,5–3,0 трлн. руб. – наведением порядка на таможне

 3,0–4,0 трлн. руб. – изменением порядка добычи нефти и газа.

Чтобы потенциальные доходы превратить в реальные дополнительные доходы бюджета, разработку необходимых нормативных документов (проектов законов, постановлений правительства, указов президента, инструкций, положений и т.п.) следует поручить авторам рекомендаций. Именно авторы знают, что и как надо делать, чтобы решить поставленные ими задачи. И могут в этом убедить заинтересованных лиц.

Дополнительные обоснования рекомендаций можно найти в отчетах ЭАЦ «Модернизация», выполненных в период 2010–2014 г. г. (см. www.modern-rf.ru, раздел “Наши труды»).

Проверку эффективности рекомендаций целесообразно провести в одном из регионов России.

**8. Результаты некоторых наших работ нашли отражение в Послании В.В. Путина**. Федеральному собранию 3 декабря 2015 года, что свидетельствует о качестве наших разработок.

Например:

«Доходы государства не должны уходить, что называется, мимо кассы. Из-за «серых» схем при уплате таможенных сборов, акцизов на алкоголь, табак и горюче-смазочные материалы бюджет ежегодно теряет сотни миллиардов рублей. Это прямое воровство».

«Предлагаю сформировать единый, целостный механизм администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей».

Источник:<http://www.rkpr.inion.ru/files/download/100045049/100045049.doc?1468828566296>,

стр.389-392